



Biroul permanent al Senatului
Bp 252 23.06.2015

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri
de organizare și funcționare a piețelor volante mobile pentru
comercializarea produselor agroalimentare**

Analizând propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri de organizare și funcționare a piețelor volante mobile pentru comercializarea produselor agroalimentare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B252 din 27.05.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Potrivit Expunerii de motive, promovarea prezentei propuneri legislative s-ar impune datorită faptului că, în Uniunea Europeană, comerțul volant al produselor tradiționale atestate ia amploare și, ca urmare, este necesar ca și în România să se creeze un cadru legislativ coerent și unitar pentru a permite autorităților locale și centrale să demareze și să susțină activitatea piețelor volante mobile, atât cu caracter permanent, cât și la târgurile și expozițiile organizate cu ocazia diferitelor evenimente naționale și internaționale de promovare turistică, în baza unor protocoale cu asociațiile sau grupurile de asociații de producători comercianți de produse agroalimentare și/sau tradiționale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Semnalăm că încă din anul 2004 există în legislația internă un act normativ care reglementează organizarea și funcționarea piețelor volante destinate exercitării comerțului cu amănuntul și prestării de servicii către consumatori, respectiv Hotărârea Guvernului nr.348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse

și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare. Prin acest act normativ au fost stabilite reguli generale de exercitare a formelor specifice de comerț cu amănuntul și prestări de servicii în unele zone publice, precum și cerințele minime de dotare necesare realizării acestor activități.

Potrivit art.3 din Hotărârea Guvernului nr.348/2004, cu modificările și completările ulterioare, „scopul reglementării comerțului în zone publice este de a crea un cadru de desfășurare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, care să respecte principiile concurenței loiale, de protejare a vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului”.

Referitor la soluțiile propuse prin prezenta propunere, precizăm că acestea, inclusiv definiția expresiei „piață volantă”, normele referitoare la amplasarea acestor piețe, orarul de funcționare, asigurarea echipamentului comercial mobil de către administratorul pieței, se regăsesc, într-o formulare similară, în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr.348/2004, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art.7 alin.(1) lit.e) și alin.(2) lit.b), art.8¹, art.10 alin.(3), precum și în cuprinsul celorlalte dispoziții generale aplicabile și pentru acest tip de piață.

În acest context normativ, promovarea prezentei propuneri legislative în forma actuală va conduce la un paralelism de reglementare neagreat de normele de tehnică legislativă, potrivit cărora, în cazul existenței unor paralelisme, acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice, fiind supuse procesului de concentrare în reglementări unice și reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare (art.16 alin.(1) - (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

Ca urmare, demersul normativ de față trebuia raportat la actualele realități legislative în domeniu, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, **unicitatea reglementării** în materie pe nivele normative și **evitarea paralelismelor** în procesul de legiferare, norme instituite prin Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, s-ar impune o intervenție legislativă asupra Hotărârii Guvernului nr.348/2004, cu modificările și completările ulterioare, **cu precizarea însă, că potrivit normelor de tehnică legislativă și practicii constante în elaborarea**

actelor normative, inițiativa de a modifica și completa o hotărâre a Guvernului aparține, de regulă, tot Guvernului.

3. La **titlu**, având în vedere definiția dată cuvântului „volant/volantă” în dicționarul explicativ al limbii române, respectiv „care se deplasează dintr-un loc în altul, în funcție de necesități, caracterizat prin mobilitate”, cuvântul pleonastic „mobile” trebuia eliminat din expresia „a piețelor volante mobile”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La **art.1**, pentru o exprimare corectă, sintagma „piețelor volante mobile de comercializare a produselor agricole și alimentare” trebuie înlocuită cu sintagma „piețelor **volante destinate comercializării** produselor agricole și alimentare”.

Totodată, întrucât trimiterea din finalul textului este redactată inadecvat sub forma „cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare”, ar fi fost necesară înlocuirea acesteia cu **o trimitere expresă** la actul sau la actele normative avute în vedere. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.9**, referitor la exprimarea incorectă „cu respectare prevederilor legislației în vigoare”.

5. Pentru mai multă rigoare normativă, **art.3** ar fi trebuit să debuteze, astfel:

„Art.3. – **Pentru aplicarea prezentei legi, termenul și expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează:**”.

La **lit.a)**, semnalăm că definiția expresiei „**piață volantă**” este prevăzută, astfel cum am arătat la **pct.2 supra**, la **art.7 alin.(1) lit.e) din Hotărârea Guvernului nr.348/2004, cu modificările și completările ulterioare**.

Ca urmare, pentru un spor de rigoare normativă, trebuia folosită o normă de trimitere, astfel:

„a) **piață volantă - definiția este prevăzută la art.7 alin.(1) lit.e) din Hotărârea Guvernului nr.348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **lit.b)**, precizăm că actul normativ care reglementează piața produselor din sectorul agricol este „**Legea nr.145/2014 privind stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol**” și nu „**Legea nr.145/2015**”, la care în mod greșit se face trimitere în text.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, definiția propusă pentru termenul „producător”, ar fi trebuit formulată astfel: „**persoana**”

fizică sau juridică care desfășoară activitatea de vânzare directă a produselor agroalimentare de origine animală și/sau nonanimală, **atestată potrivit prevederilor Legii nr.145/2014** privind stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, **ale Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului sănătății și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr.724/1082/360/2013** privind atestarea produselor tradiționale, **cu modificările ulterioare, și ale Ordinului viceprim - ministrului, ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului sănătății și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr.394/290/89/2014** privind atestarea produselor alimentare obținute conform rețetelor consacrate românești, **denumit în continuare *utilizator***”.

6. La **art.4**, pentru corectitudinea exprimării, ar fi trebuit ca **finalul alin.(1)** să aibă următoarea formulare: „... pe terenurile proprietate publică sau privată a administrației publice locale sau pe terenuri **proprietate privată**, cu acordul proprietarilor”.

7. La **art.8 alin.(2)**, ar fi fost necesară stabilirea unui termen ferm de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în vederea aprobării condițiilor de autorizare a unităților mobile pentru vânzarea produselor agroalimentare prin ordin al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, iar sintagma „prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor” trebuia redată sub forma: „prin **ordin al președintelui** Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor”.

8. Pentru o exprimare proprie stilului normativ, **art.9** ar fi trebuit să debuteze, astfel: „În termen de 30 de zile de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi...”, iar expresia „și a prezentei legi” din finalul textului trebuia eliminată, deoarece este superfluă.

9. Față de cele de mai sus, în redactarea actuală, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 654/22.06.2015

Lege pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

1 promulgată prin D. nr. 643/2014 M. Of. nr. 794/31 oct. 2014

Decret privind promulgarea Legii pentru stabilirea unor măsuri
de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

Ordin privind atestarea produselor alimentare obținute conform rețetelor consacrate românești

Ordin privind atestarea produselor tradiționale

- 1 modificări prin O. nr. M. Of. nr. 673/12 sep. 2014
1393/1071/360/2014
Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului sănătății și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr. 724/1.082/360/2013 privind atestarea produselor tradiționale